



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367012, г. Махачкала, пл. Ленина, 2, E-mail: spdag@mail.ru, тел.: (8722) 67-26-42, факс (8722) 67-96-32

« 20 » июня 201 7 г.

№ 01-428/10

**Начальнику Управления Администрации
Главы и Правительства Республики Дагестан
по вопросам противодействия коррупции
И.М. Ибрагимову**

На № 01-15/1-09-116/17 от 09.06.2017 г.

Уважаемый Ибрагим Магомедович!

Счетная палата Республики Дагестан сообщает, что в целях исполнения Плана противодействия коррупции в Республике Дагестан на 2016-2017 годы, утвержденного Указом Главы Республики Дагестан от 30 мая 2016 года № 175, проведены следующие мероприятия:

1) осуществляется исполнение нормативно правовых актов Российской Федерации и Республики Дагестан, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции;

2) выполняются требования законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на государственной гражданской службе Республики Дагестан. Создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Счетной палаты Республики Дагестан и урегулирования конфликта интересов. Также, осуществляется комплекс мероприятий организационного, разъяснительного и иного содержания, направленных на соблюдение гражданскими служащими Счетной палаты РД антикоррупционного законодательства.

Кроме того, в целях минимизации коррупционных рисков при реализации функций Счетной палаты Республики Дагестан:

-организовано исполнение требований законодательства о ежегодном представлении государственными гражданскими служащими Счетной палаты Республики Дагестан сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Приказом Счетной палаты Республики Дагестан актуализирован перечень должностей государственной гражданской службы, замещение которых налагает обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

012071

-действует Порядок уведомления гражданскими служащими о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих Счетной палаты Республики Дагестан к совершению коррупционных правонарушений;

-организована работа «телефона доверия» в Счетной палате Республики Дагестан в соответствии с порядком работы «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции;

3) за отчетный период должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в целях формирования у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции и выработки антикоррупционных стандартов поведения, в рамках служебных совещаний и бесед сотрудникам палаты разъяснялись положения уголовного законодательства РФ об ответственности за дачу взятки, получения взятки, посредничество во взяточничестве, положения законодательства о государственной гражданской службе, о негативном отношении к дарению подарков в связи с должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, о недопустимости поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки, либо, как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, об установленной законом обязанности служащего уведомить представителя нанимателя о фактах обращений в целях склонения к коррупционным правонарушениям. Так же в июне текущего года, сотрудниками Прокуратуры РД в ходе плановой проверки вопросов соблюдения антикоррупционного законодательства, была проведена беседа с сотрудниками аппарата поданной тематике.

Численность государственных гражданских служащих в Счетной палате Республики Дагестан, обязанных представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в ходе декларационной кампании 2017 года (за отчетный 2016 год) составляет 72.

Что касается непосредственно практики контрольной деятельности, следует подчеркнуть, что в условиях сложившихся финансовых ограничений как никогда возрастает необходимость целевого, рационального и эффективного использования бюджетных средств. Немаловажная роль в этом процессе отводится Счетной палате, деятельность которой направлена на обеспечение законности и эффективности использования государственных средств и активов, в том числе выявление коррупциогенных факторов в бюджетно-финансовой и налоговой сферах.

Как показывает практика работы, основную долю выявляемых нарушений составляют неэффективные и неправомерные расходы (за I полугодие 2017 года – 675 млн.рублей). Учитывая, что данные расходы по своей природе являются питательной почвой для коррупционных проявлений, их предупреждение и профилактика могут дать большой экономический эффект. В этой связи представляется своевременной инициатива Счетной палаты Российской Федерации о введении в законодательство норм

ответственности за неэффективное использование бюджетных средств, которое находится на рассмотрении в Государственной Думе.

На наш взгляд, помимо выявленных нарушений, следует обращать внимание и на другие, не менее значимые с точки зрения коррупционных рисков, факторы:

1. Наличие значительного сектора теневой экономики, прежде всего в сфере оборота горюче-смазочных материалов, алкогольной продукции. В настоящее время здесь сложилась ситуация, при которой значительная часть произведенного и добытого продукта уводится от официального учета и соответственно, от налогообложения. О состоянии дел в этих отраслях мы уже направляли в органы государственной власти официальные записки.

Аналогичная ситуация складывается с акцизами на нефтепродукты, где в расчетах при формировании доходной части бюджета не учитываются объемы и виды производимых на территории РД нефтепродуктов.

Таким образом, отсутствие официального учета в этих сферах создает предпосылки для коррупционных проявлений.

2. Вызывает особую тревогу отсутствие прозрачности в сфере государственных закупок. Результаты контрольных мероприятий выявили существенные проблемы в организации и осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд (за I полугодие 2017 года – 205 млн.рублей). В связи с тем, что данная сфера деятельности предполагает оборот значительных финансовых ресурсов, количество нарушений законодательства в этой сфере, является одним из критериев оценки уровня коррупционности должностных лиц государственных и муниципальных органов.

Необходимо отметить, что проведение торгов, по смыслу законодательства, должно уменьшить расходы бюджетов на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Однако, в ряде случаев, даже при соблюдении порядка размещения заказов, оптимизации расходов не происходит.

3. Несмотря на высокую дотационность и зависимость от поступления финансовой помощи из республиканского бюджета, практически во всех муниципальных образованиях допускаются факты финансирования организаций и учреждений, не входящих в структуру органов местного самоуправления, в том числе правоохранительные органы. Указанные факты на наш взгляд могут рассматриваться также как проявление элементов коррупции.

4. Значительный объем нарушений, связан с не отражением в бюджетах доходов, полученных от предпринимательской и иной деятельности. В ходе проведенных проверок установлено, что в доходах бюджетов по проверенным объектам не отражаются десятки миллионов рублей.

5. Анализ реализации прогнозных планов приватизации показал, что, в этой сфере имеется ряд проблем. Ввиду отсутствия заявок от претендентов на участие в аукционе, признаются несостоявшимися торги по продаже большого числа объектов. В результате принимаются решения об их продаже посредством публичного предложения или без объявления цены и, как

следствие продажа имущества осуществляется по стоимости ниже начальной цены. В этой связи нами были направлены предложения в Правительство Республики Дагестан о принятии мер по повышению качества оценки и замене способа приватизации в случае признания торгов несостоявшимися.

6. Серьезные нарушения допускаются в сфере землепользования, что приводит к недопоступлению в бюджеты значительных средств. Не проводится кадастровый учет и оценка земель, в связи с чем, не производится взимание земельного налога. В результате чего местными бюджетами недополучаются доходы. Муниципалитетами не заключаются договора аренды земельных участков расположенных под объектами коммерческого назначения (*магазины, кафе, рестораны, рынки и т.д.*), что также приводит к недопоступлению в местный бюджет доходов. Аналогичные нарушения допускаются и в отношении земельных участков, находящихся в республиканской собственности.

В текущем году Счетная палата Республики Дагестан предприняла дополнительные меры по предупреждению (профилактике) возможных коррупционных нарушений и ужесточению контроля за ходом осуществления бюджетного процесса.

В частности:

- существенно активизировалась практика составления протоколов по делам об административных правонарушениях (за I полугодие 2017 года – 199);
- в рамках последующего контроля, регулярно осуществляются выезды ответственных работников палаты на места для проверки исполнения представлений Счетной палаты;
- в целях повышения результативности контрольной деятельности, активно осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами, в адрес которых за период направленно 16 материалов.

Непременным условием для эффективной работы Счетной палаты по противодействию коррупции является постоянная, системная, совместная работа с правоохранительными органами, именно по раскрытию преступлений коррупционной направленности (должностных преступлений).

В целях совершенствования взаимодействия с правоохранительными органами в части противодействия в коррупции, полагаем необходимым решить следующие проблемы:

- вопросы установления единой правоприменительной практики квалификации следственными органами выявляемых контрольно-счетными органами правонарушений, поскольку по абсолютно идентичным материалам, в одних случаях возбуждаются уголовные дела, в других – в их возбуждении отказывается, в связи с чем, необходимо обобщение следственной практики в этой сфере;
- вопросы, связанные с рассмотрением материалов контрольно-счетных органов, где на наш взгляд следственными органами проводится проверка только на предмет обнаружения прямого состава преступления, предусмотренного статьей 285.1 УК РФ (нецелевое использование), тогда как

без должной уголовно-правовой оценки остается ряд совершаемых должностных преступлений (халатность, служебный подлог, превышение или злоупотребление должностными полномочиями, мошенничество и др.);

- вопросы доследственного содействия контрольным мероприятиям, проводимым по обращениям правоохранительных органов, (оказание работникам контрольно-счетных органов помощи в установлении и обеспечении явки ответственных лиц, предоставления последними необходимых документов);

- вопросы необоснованных, поспешных (без назначения дополнительной или повторной проверки, получения заключения специалистов контрольно-счетного органа), отказов в возбуждении уголовных дел, о которых в ряде случаев не сообщается, не направляются копии постановлений об отказе с мотивированными выводами, на которые контрольно-счетные органы могли бы возразить или принять во внимание для совершенствования своей работы.

В развитие собственной системы антикоррупционной безопасности контрольной деятельности, Счетной палатой приняты ряд мер:

- в целях выявления, предупреждения и профилактики элементов коррупции среди гражданских служащих, осуществляющих контрольные функции, осуществляется постоянный контроль на всех этапах проверочных мероприятий;

- принят Этический Кодекс сотрудников, определяющий нормы поведения сотрудников;

- создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов;

- определено должностное лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате Республики Дагестан, осуществление проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими государственные должности и должности гражданской службы в Счетной палате Республики Дагестан;

- принят ряд иных приказов Счетной палаты РД во исполнение антикоррупционного законодательства;

- в рамках совершенствования аудиторских методов и процедур, направленных на выявление, предупреждение и профилактику элементов коррупции, в программе каждого предстоящего контрольного мероприятия в обязательном порядке предусмотрен раздел «выявление коррупционных правонарушений»;

- создан и функционирует «телефон доверия» по вопросам противодействия коррупции;

- в целях информирования общественности о выявляемых Счетной палатой Республики Дагестан коррупционных фактах и мерах по их устранению, соответствующая информация размещается на официальном сайте Счетной палаты Республики Дагестан в сети Интернет.

В целях реализации комплекса антикоррупционных мер, предусмотрены следующие задачи Счетной палаты:

- активизацию работы по участию в реализации принимаемых законов Республики Дагестан о противодействии коррупции, антикоррупционных программ;
- участие в проведении антикоррупционной экспертизы, основанной на единой методике анализа коррупциогенности проектов нормативно-правовых актов, предусматривающих бюджетные расходы;
- совершенствование аудиторских методов и процедур, направленных на выявление, предупреждение и профилактику элементов коррупции в системе управления государственными финансами;
- рассмотрение итогов контрольных мероприятий с учетом анализа условий и причин способствующих проявлению элементов коррупции в проверенных организациях.

**Председатель Счетной палаты
Республики Дагестан**



Б. Джахбаров